

UCHWAŁA Nr 95 / 2261 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 listopada 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.03.01-18-0011/18 pn. „Ekomiasto Stalowa Wola – wymiana źródeł
ciepła” realizowanego przez Gminę Stalowa Wola w ramach osi priorytetowej
III Czysta energia w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza,
poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych – wymiana źródeł ciepła
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 32/822/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych — wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 32/823/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr 32/820/19 z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych – wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 kwietnia 2022 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.03.01-18-0011/18, pn. „Ekomiasto Stalowa Wola – wymiana źródeł ciepła”, realizowanego przez Gminę Stalowa Wola, w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.3 Poprawa jakości powietrza,

poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych – wymiana źródeł ciepła RPO
WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Zgodnie z Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego nr 32/822/19 z dnia 26 marca 2019 r. projekt nr RPPK.03.03.01-18-0011/18 pn. „Ekomiasto Stalowa Wola – wymiana źródeł ciepła” został umieszczony na 1 miejscu Listy rezerwowej projektów wybranych do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych konkurs zamknięty nr RPPK.03.03.01-IZ.00-18-002/18. Uchwałą nr 32/823/19 z 26 marca 2019 r. po zwiększeniu kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w ramach konkursu, została przyjęta zaktualizowana Lista podstawowa, na której przedmiotowy projekt został umieszczony na 16 miejscu.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|--|------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 7 457 688,00 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 6 862 100,00 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 5 832 785,00 zł, |
| 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi | 1 624 903,00 zł. |

Beneficjent dotychczas nie wnioskował o wypłatę dofinansowania ze środków EFRR w ramach przedmiotowego projektu.

Zakres rzeczowy projektu obejmuje wymianę źródeł ciepła w 73 budynkach jednorodzinnych oraz w 45 budynkach wielorodzinnych, co łącznie daje 2437 gospodarstw domowych.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 30 maja 2019 r., ww. projekt miał być realizowany od 30 kwietnia 2019 r. do 30 kwietnia 2021 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych — wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020. Zgodnie z tym dokumentem realizacja projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 24 miesięcy licząc od miesiąca następnego po tym, w którym została zawarta umowa o dofinansowanie (przy czym termin ten nie może być późniejszy niż czerwiec 2023 r.).

Pismem z dnia 31 października 2019 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2022 r. W uzasadnieniu prośby Beneficjent napisał, iż przesunięcie terminu spowodowane jest problemami na etapie przygotowania i prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Pierwszy przetarg na roboty budowlane dla budynków wielorodzinnych ogłoszony w dniu 26 sierpnia br. nie został rozstrzygnięty, ponieważ nie wpłynęła żadna oferta. Powtórzony drugi przetarg na powyższe roboty, ogłoszony w dniu 03 października br., również został nie rozstrzygnięty i w efekcie postępowanie zostało unieważnione w dniu 21 października br. ze względu na fakt nie złożenia żadnej oferty. W związku z nieskutecznym dwukrotnym ogłoszeniem postępowania w trybie przetargu nieograniczonego Gmina Stalowa Wola przystąpiła do rozmów z podmiotem, który był zainteresowany realizacją przedmiotowego zadania w celu udzielenia mu zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 4 Ustawy Pzp, gdyż w postępowaniach prowadzonych uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego nie zostały złożone żadne oferty, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione. Ponadto Beneficjent Gmina Stalowa Wola poinformował, iż odbyło się drugie spotkanie z potencjalnym wykonawcą, podczas którego wskazano, iż termin realizacji zadania przewidziany w projekcie jest niemożliwy do zrealizowania, dlatego też podmiot ten z uwagi na fakt obciążenia kosztami niedotrzymania terminów umowy wycofał swoją propozycję współpracy. Jednocześnie Beneficjent podkreślał, że już wcześniej

otrzymywał sygnały od potencjalnych wykonawców zainteresowanych przedmiotowym postępowaniem, iż termin realizacji zamówienia wskazany w postępowaniu przetargowym a wynikający z zawartej umowy o dofinansowanie, ze względu na obszerny zakres zamówienia jest nierealny i niemożliwy do dotrzymania.

Mając na uwadze powyższe, Beneficjent wskazał, że wyczerpał wszelkie możliwe środki na wybór wykonawcy i udzielenie zamówienia dla zadania na roboty budowlane. Ponadto Beneficjent poinformował, iż wiele z zainstalowanych piecyków gazowych w budynkach wielorodzinnych biorących udział w przedmiotowym projekcie jest w złym stanie technicznym i zagraża bezpieczeństwu mieszkańców, dlatego tym bardziej jest zmotywowany do tego aby osiągnąć założone cele oraz zrealizować projekt zgodnie z dotychczasowym zakresem rzeczowym. Przedmiotowy projekt jest jednym z największych zadań w regionie pod względem liczby gospodarstw domowych objętych modernizacją źródeł ciepła.

Wydłużony termin w ocenie Beneficjenta pozwoli na ponowne skuteczne przeprowadzenie postępowania przetargowego.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów. Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie. Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.
Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: że „... w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem. Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania).

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania. W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumentację przedstawioną przez Beneficjenta oraz powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu

zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2022 r. dla projektu nr RPPK.03.03.01-18-0011/18 pn. „Ekomiasto Stalowa Wola – wymiana źródeł ciepła”.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch